



МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

# СБОРНИК

## ОФИЦИАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ И МАТЕРИАЛОВ

10 | 2017

УДК 796/799  
ББК 75.4 (2)

**Министерство спорта Российской Федерации**

**Сборник официальных  
документов и материалов  
10/2017**

Номер подготовили:  
*В.И. Хохлов, А.А. Алексеев, Т.Н. Невзорова*

Подписан в печать 26.10.2017 г. Формат 60×90<sup>1</sup>/<sub>8</sub>.  
Печать цифровая. Бумага офсетная.  
Усл.-печ. л. 9,25. Уч.-изд. л. 10,0. Тираж 300 экз.  
Изд. № 184. Заказ № 5736

ООО «Издательство “Спорт”».  
117036, Москва, Черемушкинский проезд, д. 5.  
Телефон отдела реализации: 8 (495) 662-64-31.  
E-mail: [olimppress@yandex.ru](mailto:olimppress@yandex.ru) ; [chelovek.2007@mail.ru](mailto:chelovek.2007@mail.ru)  
Сайт: [www.olimppress.ru](http://www.olimppress.ru)

Отпечатан с электронной версии заказчика  
в типографии ООО «Канцлер».  
150008, г. Ярославль, ул. Клубная, 4–49



**Материалы совместного заседания Совета при Президенте Российской Федерации  
по развитию физической культуры и спорта и Наблюдательного совета АНО  
«Организационный комитет «Россия 2018»» 3 октября 2017 г.**

**В. Путин:** Добрый день, уважаемые коллеги!

Сегодня на совместном заседании Совета по спорту и наблюдательного совета оргкомитета «Россия-2018» обсудим вопросы подготовки к чемпионату мира по футболу. По сути, мы уже провели его «генеральную репетицию», которой стал Кубок конфедераций.

Международная федерация, российские и иностранные журналисты, болельщики и сами спортсмены дали положительные оценки его организации. И хочу ещё раз поблагодарить всех, кто готовил этот турнир, работал на его объектах. В том числе хочу поблагодарить волонтеров. Они у нас традиционно на высоте.

Сейчас важно проанализировать как позитивный опыт проведения Кубка, так и некоторые так называемые узкие, или проблемные, места. Они проявились, например, в сфере общественного транспорта и продаж сувенирной продукции. Недоработки есть и по части обеспечения навигации для болельщиков, их комфорта на стадионах. Всё это в полном объёме следует учесть в ходе подготовки и проведения чемпионата мира, тем более что он значительно масштабнее Кубка конфедераций и, соответственно, требует большего внимания и эффективной координации всех задействованных структур.

Конечно, болельщики ждут, что футболисты сборной команды России – хозяйки чемпионата – покажут достойную игру, будут выходить на каждый матч с полной отдачей.

Уважаемые коллеги!

В материалах, подготовленных межведомственной контрольной комиссией Совета по спорту

отражён весь спектр задач, от эффективного решения которых напрямую зависит не только успех футбольного первенства. Речь идёт об авторитете страны как гостеприимной, открытой страны, которая с полной ответственностью подходит к организации крупнейших международных мероприятий. В том числе это касается и вопросов безопасности. С их финансовым обеспечением следует определиться в самое ближайшее время.

Кроме того, нужно ещё раз посмотреть на такой аспект, как доступность билетов, постараться сделать всё, чтобы количество недорогих билетов было максимально возможным. Этот вопрос надо решать, конечно, в тесной координации, в тесном сотрудничестве с ФИФА и опираясь на опыт Кубка конфедераций.

И, конечно же, основной на сегодня вопрос – это готовность объектов.

Во-первых, отставания по графикам программы подготовки к мировому первенству недопустимы. Мы сейчас с коллегами смотрели макеты, с губернаторами говорили о том, что, где, в каком состоянии находится. В целом – вполне удовлетворительно, но некоторые отставания всё-таки есть. Они не носят критичного характера, ничего такого страшного нет, но, как всегда, я об этом уже много раз говорил, хочу сегодня ещё раз повторить: на заключительном этапе сложнее всего решаются задачи. На это нужно обратить особое внимание, потому что как раз на заключительном этапе кажется, что всё и так уже сделано, мы и так уже всё успели. Если точка ещё не поставлена, значит, ещё не сделали, ещё не успели.

---

\* Публикуется по материалам сайта [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)

А если расслабиться, то и не доделаем до конца. Нужно самым внимательным образом следить за каждым этапом работы. Каждый день.

Во-вторых, стадионы, другие объекты будут приниматься только в комплексе с благоустроенными прилегающими территориями. Здесь не должно оставаться пустырей, луж и свалок строительного мусора. Всё нужно сделать удобным и комфортным для людей.

И в заключение несколько слов по концепции наследия чемпионата.

Напомню, что главная цель проведения крупных международных мероприятий, будь то Олимпиада или мировые первенства по видам спорта, – это формирование задела на будущее. Привлечение внимания людей, молодёжи, прежде всего к спорту, к здоровому образу жизни, эффективное, долгосрочное использование построенных объектов и инфраструктуры.

Концепция наследия чемпионата мира по футболу утверждена Минспортом ещё в 2011 году. Однако исчерпывающей её вряд ли можно признать. Прошу доработать документ с учётом позитивного опыта программ наследия Универсиады в Казани в 2013 году и Игр в Сочи в 2014-м и утвердить на уровне Правительства, при этом в обязательном порядке отразить меры развития футбола в России в целом, прежде всего для детей и юношества.

Здесь целесообразно использовать опыт подготовки юных хоккеистов в сочинском «Сириусе» и предусмотреть создание в регионах, принимающих матчи чемпионата, всероссийских детских футбольных центров. Инфраструктура будет готова.

Давайте перейдём к обсуждению. Слово Павлу Анатольевичу Колобкову. Пожалуйста.

**П. Колобков:** Уважаемый Владимир Владимирович! Уважаемые члены Совета!

Организация и проведение крупнейших международных спортивных мероприятий является одним из наиболее значимых факторов, влияющих на развитие спортивной отрасли.

Чемпионат мира по футболу занимает особое место в ряду международных соревнований. Турнир длится один месяц, в нём участвует 2 команды, общее число матчей – 24. Ожидаемое количество зрителей – более 2,5 миллиона чело-

век. Совокупная телеаудитория турнира составит практически половину населения земли.

В настоящее время подготовка к чемпионату идёт полным ходом. В ней участвуют 1 федеральных министерств и ведомств, 12 городов-организаторов, также задействованы регионы, где расположены базы команд. Обязательства Российской Федерации, включая правительственные гарантии, данные ФИФА, выполняются в рамках специального федерального закона о чемпионате и программы подготовки к проведению чемпионата мира по футболу. Также мероприятия к турниру предусмотрены в 12 региональных программах.

Минспорт России является ответственным исполнителем, координатором программы подготовки. Общее управление подготовкой к чемпионату осуществляет координационный совет под руководством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Виталия Леонтьевича Мутко.

Ключевым этапом и проверкой готовности стало проведение летом этого года тестового турнира Кубка конфедераций ФИФА. Матчи состоялись в Москве, Санкт-Петербурге, Казани и Сочи. Их посетили более 100 тысяч зрителей. Для проведения матчей были введены в эксплуатацию стадионы «Спартак», «Фишт», «Казань-Арена» и стадион «Санкт-Петербург», подготовлены в соответствии с требованиями ФИФА 12 тренировочных площадок с натуральным футбольным газоном.

В период проведения Кубка были обеспечены пассажирские перевозки, предоставлены медицинские услуги, фиксированная мобильная связь и интернет, а также созданы условия для телевизионных трансляций. Впервые в практике проведения турниров были применены: бесплатный проезд между городами-организаторами, система видеопомощи арбитрам, система паспортов болельщиков и т.д. Эта система действительно уникальна, о ней может доложить Министр связи Николай Никифоров.

Оперативное взаимодействие на ежедневной основе обеспечивали: рабочая группа под руководством Виталия Леонтьевича Мутко, главный и региональные операционные центры. Данная модель операционной системы управления доказала свою эффективность и будет применена на чемпионате.

Организация и проведение Кубка конфедераций получила высокую оценку ФИФА у представителей команд и зарубежных СМИ. Результаты проведения Кубка были детально проанализированы на заседании координационного совета. По итогам даны поручения по соблюдению графика строительства стадионов, объектов транспорта и энергоснабжения, коммунальной и гостиничной инфраструктуры и другие. В настоящее время мы работаем над их выполнением. Также с учётом итогов проведения Кубка конфедераций целесообразно усовершенствовать российское законодательство, в том числе ввести административную ответственность за незаконную реализацию входных билетов, предоставить право бесплатного проезда железнодорожным транспортом аккредитованным представителям средств массовой информации. Опыт проведения Кубка конфедераций показал необходимость принятия дополнительных мер безопасности на объектах транспорта и гостиничной сферы по предоставлению охранных услуг и по ресурсному обеспечению указанных мероприятий.

Кубок конфедераций стал тестовым турниром и для национальной сборной России. На основе анализа выступлений нашей сборной был скорректирован текущий план подготовки к соревнованиям. В ближайшие дни команда проведёт два контрольных матча. Тренерский штаб определился со списком игроков, в нём значатся 2 футболистов. В дальнейшем он, безусловно, будет скорректирован.

Подготовка нашей сборной ведётся на федеральной базе «Новогорск». В целях выполнения мероприятий программы по подготовке к чемпионату мира Минспорт России во исполнение Ваших поручений, Владимир Владимирович, осуществляет постоянный мониторинг и контроль за ходом её реализации.

В настоящее время программой предусмотрено 20 объектов и мероприятий, из которых выполнено 8. На стадии реконструкции и строительства находятся семь стадионов, 8 тренировочных площадок, 1 гостиниц, 1 транспортный объект, десять объектов здравоохранения, три объекта энергоснабжения и десять объектов коммунальной сферы. На 12 объектах на отдельных этапах работы ведутся с отставанием от плановых сроков. Отмечу, что данные отставания

не оказывают существенного влияния на сроки завершения всего строительства.

По Вашему поручению на особом контроле находятся объекты московского авиационного узла и аэропортовых комплексов в Калининграде и Саранске. Также в зоне нашего внимания находится подготовка территории на острове Октябрьский, где расположен стадион. Работы ведутся в рамках федеральной целевой программы развития Калининградской области. По всем указанным объектам приняты дополнительные меры и ведётся постоянный мониторинг.

Вопросы, возникающие в ходе подготовки к чемпионату, рассматриваются в профильных министерствах, на заседаниях региональных организационных комитетов, а также на еженедельных оперативных совещаниях и на выездных совещаниях Правительства Российской Федерации. При необходимости выносятся для обсуждения на заседание координационного совета.

Более подробно остановлюсь на строительстве ключевых объектов – стадионов. В настоящее время в высокой степени готовности находятся стадионы в Екатеринбурге – 8 процентов, подрядчик «Синара-Девелопмент», в Ростове-на-Дону – 8 процентов, и Калининграде – 8 процента, подрядчик АО «Крокус». Достигнута строительная готовность на стадионах в Волгограде и Нижнем Новгороде – процента, подрядчик АО «Стройтрансгаз», в Саранске – процентов, и в Самаре – процентов, подрядчик ПСО «Казань». Имеются отставания на отдельных этапах работ на стадионе в Самаре. В отношении подрядчика применены штрафные санкции, разработан график ликвидации допущенных отставаний и установлен ежедневный мониторинг его выполнения. На данный момент ситуация находится под контролем, и стадионы будут сданы в срок.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Коллеги!

После турнира в регионах останется свыше 100 обновлённых объектов, связанных с качеством жизни наших граждан. Это стадионы, тренировочные площадки, объекты транспортной, коммунальной инфраструктуры, здравоохранения и другие. Во исполнение Вашего поручения, Владимир Владимирович, была разработана и утверждена концепция наследия чемпионата мира по футболу по использованию спортивных объек-

тов. Основной задачей после проведения турнира является обеспечение экономической эффективности и многофункциональности использования стадионов. Также нами проработан вопрос о дальнейшем использовании тренировочных площадок, определены детско-юношеские спортивные школы, которые будут базироваться на данных объектах.

В настоящее время, учитывая поэтапность становления экономики стадионов, необходимо актуализировать ранее утверждённую концепцию наследия. При этом целесообразно рассмотреть начиная с 201 года выделение бюджетных ассигнований из федерального бюджета на финансирование эксплуатационных затрат стадионов в Волгограде, Ростове-на-Дону, Саранске, Самаре, Калининграде, Нижнем Новгороде и Екатеринбурге.

Благодаря чемпионату в стране наблюдается рост занимающихся футболом, и сегодня он является самым массовым видом спорта в России. Предпочтение ему отдают уже почти три миллиона человек.

В соответствии с Вашим поручением разработана и утверждена общенациональная стратегия развития футбола в Российской Федерации на период до 20 0 года. Стратегией предусмотрены мероприятия, которые направлены на создание условий для массового вовлечения граждан в занятие футболом, повышение конкурентоспособности российского футбола на международной арене, а также рост зрительского интереса и формирование культурного поведения болельщиков.

В целях развития футбола в период с 200 по 201 год действовала соответствующая подпрограмма в рамках федеральной целевой программы. В настоящее время для реализации стратегии и программы наследия полагаем необходимым принять решение о разработке подпрограммы в рамках Государственной программы развития физической культуры и спорта начиная с 201 года.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Коллеги!

Все наши предложения изложены в проекте перечня по итогам Совета. Прошу Вас их поддержать и дать соответствующие поручения.

В заключение хочу отметить, что всё, сделанное нами на пути подготовки к чемпионату

мира по футболу, – это долгосрочные инвестиции в человеческий капитал страны, её будущие поколения. Для нас крайне важно, чтобы успешное проведение чемпионата укрепило позитивный имидж страны на международном уровне и способствовало развитию спорта.

Спасибо за внимание.

**В. Путин:** Спасибо.

Максим Юрьевич, пожалуйста, по транспорту.

**М. Соколов:** Уважаемый Владимир Владимирович! Уважаемые коллеги!

Подпрограммой строительства и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предусмотрены 2 мероприятия общим объёмом миллиардов рублей, из которых почти 1 0 миллиардов – это внебюджетные источники. На сегодняшний день 11 мероприятий программы реализованы полностью.

Первое, что увидит большинство гостей, участников чемпионата, прибывая в нашу страну, – это, конечно же, аэропорты. Уже введено в эксплуатацию семь из 28 объектов подпрограммы в части подготовки аэропортовой инфраструктуры. Принимают пассажиров новые терминалы в аэропортах Санкт-Петербурга, Самары, Волгограда, Нижнего Новгорода, модернизирован аэровокзальный комплекс Кольцово в Екатеринбурге, обновлена инфраструктура аэропорта Внуково. Также в 201 году введён в эксплуатацию первый пусковой комплекс аэропорта Храброво в Калининграде. И до конца года будут завершены работы по модернизации аэродромной инфраструктуры в аэропортах Волгограда, Екатеринбурга и Саранска.

В декабре текущего года состоится знаковое событие – открытие нового современного аэропорта Платов в Ростове-на-Дону. Ежегодно этот аэропорт сможет принимать около , миллиона пассажиров, а пропускная способность аэропорта на период проведения чемпионата составит 1 00 пассажиров в час, что полностью соответствует потребности периода проведения соревнований.

Из 12 мероприятий по строительству и реконструкции улично-дорожной сети полностью реализованы четыре. Два из них в Саранске – это развязка и автомобильная дорога. Оба объекта обеспечивают доступность аэропорта Республики Мордовия. Реконструирована автомобильная

дорога от Калининграда до границы с Республикой Польша. В Ростове-на-Дону построена магистральная улица, обеспечивающая подъезд к стадиону. Также в Санкт-Петербурге перед Кубком конфедераций открыли развязку на пересечении Пулковского шоссе с Дунайским проспектом, которая обеспечивает беспрепятственный подъезд к аэропорту Пулково.

В двух городах – организаторах чемпионата, это Санкт-Петербург и Нижний Новгород, строятся новые станции метрополитена в пешей доступности от стадионов. Работы по проходке туннелей в настоящий момент в обоих городах завершены. И в целом готовность транспортной инфраструктуры к чемпионату не вызывает сомнений.

Основным документом, в котором отражены все параметры транспортного обслуживания соревнований, является стратегия, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации. В этой стратегии установлены ключевые индикаторы, которые должны быть достигнуты всеми участниками и заинтересованными ведомствами в полном объёме. Одним из важных элементов реализации стратегии является создание федерального центра управления пассажирскими перевозками. В период Кубка конфедераций данный центр показал свою эффективность по организации перевозок и решению оперативных задач. На период проведения чемпионата он будет интегрирован в главный операционный центр соревнований, что поможет нам эффективнее решать все поставленные транспортные задачи.

Согласно правительственной гарантии Минтранс реализует мероприятия по предоставлению права бесплатного проезда зрителям между городами – организаторами соревнований. В период Кубка эта гарантия успешно была реализована, всем зрителям была доступна услуга бесплатного проезда железнодорожным транспортом между городами-участниками. Более 2 тысяч зрителей воспользовались бесплатными поездами, таких поездов всего было 2 2. Среди пассажиров были в том числе и иностранные граждане, почти тысяч из 100 стран мира. И несомненно, что в период чемпионата иностранных гостей мы ожидаем значительно больше, поэтому сейчас «Российские железные дороги» проводят подготовку персонала, владеющего иностранными языками.

Для того чтобы нашим зрителям было максимально удобно добираться до мест проведения чемпионата, в расписании движения бесплатных поездов мы планируем на период чемпионата сделать дополнительные остановки в крупных российских городах. Бронирование мест в бесплатных поездах на период чемпионата планируем запустить с даты оформления паспорта болельщика. В данном вопросе тесно взаимодействуем с коллегами из Минкомсвязи.

Всего для перевозки зрителей и аккредитованных СМИ на период проведения чемпионата планируется назначить дополнительных поездов общей вместимостью более 0 тысяч мест. Для этого мы планируем в проекте закона о федеральном бюджете на следующий год зарезервировать порядка трёх миллиардов рублей.

В завершение подчеркну, что транспортный комплекс, безусловно, справится с транспортным обслуживанием гостей и участников чемпионата мира по футболу.

Спасибо за внимание.

**В. Путин:** Спасибо.

Пожалуйста, Никифоров Николай Анатольевич, по связи.

**Н. Никифоров:** Уважаемый Владимир Владимирович! Уважаемые участники заседания!

Разрешите кратко доложить, как в рамках Правительственной гарантии № организована работа по обеспечению информационных и телекоммуникационных сервисов, а также работе того самого паспорта болельщика, который несколько раз уже упоминался в докладах.

В рамках Кубка конфедераций нами была обеспечена фиксированная связь передачи вещательного трафика, видео-конференц-связь, мобильная связь, кабельное телевидение, удалённый перевод, спутниковая связь, специальная радиосвязь формата для всех организаторов мероприятия, и всё это происходило как на четырёх стадионах, так и на других объектах, которые были задействованы в рамках мероприятия. Вещание обеспечивали на 18 стран мира, для этого на каждый город была задействована пропускная способность 0 гигабит в секунду. Просто для справки: например, город такого размера, как Саранск, до проведения мероприятий на весь город имел канал связи пропускной способно-

---

---

стью 0 гигабит. Таким образом, это тоже хорошее наследие, которое уже на долгие годы останется и будет служить городам, где проходят соответствующие мероприятия.

Была обеспечена работа до международных вещателей одновременно, в прямой эфир выводили 288 комментаторов. Сами пользователи, посетители стадионов совершили более полутора миллионов вызовов в сетях фиксированной и мобильной связи. Объём информации, который они передали со своих мобильных устройств через сети 4G, составил терабайт.

На стадионах сети 4G, которые были дополнительно развёрнуты, стали таким хорошим уровнем качества связи. Мы эту планку для себя в Российской Федерации установили ещё на Универсиаде в Казани, потом обеспечивали на Олимпиаде в Сочи и теперь уже ведём этот уровень, держим эту планку по всем нашим ключевым спортивным мероприятиям.

Для обеспечения предоставляемых услуг на 82 объектах в период подготовки и проведения Кубка конфедераций было задействовано около двух тысяч технических специалистов государственной корпорации «Ростех» как генерального подрядчика и всех основных операторов мобильной и фиксированной связи. Все сервисы были предоставлены с требуемым объёмом, качеством, и в процессе проведения мероприятий никаких перебоев допущено не было.

Что касается мероприятий 2018 года, нам предстоит организовать фиксированную связь с пропускной способностью уже 20 гигабит в секунду. Впервые в истории будет происходить трансляция в формате так называемого ультравысокого разрешения. Он впервые применяется в ФИФА на всех матчах. Профессиональная радиосвязь будет работать уже для 11 тысяч абонентов, будет задействовано 1 наземных станций спутниковой связи, удалённый перевод на девять языков, видео-конференц-связь и так далее.

В соответствии с утверждённым планом работ у нас следующие контрольные точки: декабрь 201 года – это обеспечение телекоммуникационных сервисов на финальной жеребьёвке, март – май – монтаж и тестирование телекоммуникационной инфраструктуры, и с мая уже полная готовность по предоставлению сервисов.

Паспорт болельщика – действительно это уникальный проект. Опять же впервые в мире

удалось реализовать систему, которая позволяет провести индивидуальные проверки каждого посетителя заранее, заблаговременно, и снизить дополнительную нагрузку на физический контроль непосредственно на этапе физического доступа на те или иные спортивные объекты.

Владимир Владимирович, Вы помните, как долго нам пришлось убеждать наших коллег гарантировать работоспособность будущей системы, и можно с уверенностью сказать, что по итогам проведения Кубка конфедераций система нас не подвела.

Было подано 80 тысяч заявок на получение таких паспортов болельщика. Около 90 процентов это были граждане Российской Федерации. Из активных стран я бы выделил такие страны, как Чили, Мексика, Германия, Соединённые Штаты. Мы открыли 11 центров выдачи паспортов болельщика. Кроме того, дополнительно были организованы специальные пункты около стадионов, в аэропортах. Регистрация зрителей в центрах выдачи паспортов болельщика в среднем занимала от шести до восьми минут. Непосредственно процедура выдачи – до трёх минут. «Почта России» дополнительно доставила тысячи паспортов болельщика нашим зарубежным гостям, 2 тысяч российских граждан тоже предпочли получить паспорт болельщика в таком дистанционном режиме по почте.

Достаточно хорошее впечатление паспорт болельщика оставил у самих зрителей. В сети «Интернет» мы смогли идентифицировать полтора миллиона фотографий посетителей с теми самыми паспортами болельщика. Он им понравился, они восприняли его хорошо, и, в общем-то, это было видно по их реакции.

Хотел бы поблагодарить коллег и тот штаб, который лично вёл и курировал Виталий Леонтьевич Мутко, коллег из Минспорта, ФСБ, МИДа, Минюста, МВД, Минтранса, потому что только благодаря такой слаженной работе нам действительно удалось реализовать этот уникальный проект.

С точки зрения 2018 года, что нам предстоит, какие контрольные точки. В октябре 201 года открываем регистрацию в сети Интернет для оформления паспортов болельщика уже на мероприятия 2018 года, в декабре открываем первые центры выдачи. Первый квартал – для нас это открытие 90 стационарных центров выдачи, а так-