

Р.В. Савкина

**СИСТЕМА
ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ
ФИНАНСОВО-
ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ПРОЦЕССОВ В ВУЗАХ
В СОВРЕМЕННЫХ
УСЛОВИЯХ**

Монография

RU
science
RU-SCIENCE.COM

Москва
2021

УДК 342.4:37.(470+571)
ББК 67.400+74.(2Рос)я73
С13

С13 **Савкина, Р.В.**
Система государственного регулирования финансово-экономических процессов в вузах в современных условиях : монография / Р.В. Савкина. — М. : Издательство «Русайнс», 2021. — 56 с.

ISBN 978-5-4365-6219-3

В монографии исследуются проблемы государственного регулирования экономических и организационных отношений вузов с учредителем и потребителями образовательных и иных услуг в условиях многоканальности поступления финансовых средств, усиления конкуренции на рынке образовательных услуг, повышения требований работодателей к уровню подготовки специалистов. Этот многогранный процесс в работе рассматривается комплексно с учетом, с одной стороны, практики государственного воздействия на экономику вузов, с другой – позиций вузов по повышению их самостоятельности в финансовом обеспечении и ответственности за результаты финансово-хозяйственной деятельности.

Монография предназначена для специалистов, аспирантов, преподавателей вузов и менеджеров, занимающихся вопросами совершенствования управления вузами в условиях изменения условий хозяйствования.

УДК 342.4:37.(470+571)
ББК 67.400+74.(2Рос)я73

ISBN 978-5-4365-6219-3

© Савкина Р.В., 2021
© РУСАЙНС, 2021

Содержание

Введение	4
Глава 1. Условия и формат государственного регулирования деятельности вузов.....	7
1.1. Характеристика условий функционирования вуза как объекта управления.....	7
1.2. Система управления вузом при переводе его в автономное учреждение	9
1.3. Методические подходы к формированию государственного задания для вузов.....	16
Глава 2. Государственное регулирование предельных цен (тарифов) на образовательные услуги, оказываемые государственными вузами.	23
2.1. Механизмы государственного регулирования цен на обучение в вузах	23
2.2. Практика государственного регулирования предельных цен на государственные платные образовательные услуги.....	29
2.3. Оценка рисков системы ценообразования на платные образовательные услуги	38
Глава 3. Формирование и эффективное использование инвестиций в вузах	45
Глава 4. Система инновационно-ориентированного управления вузом.....	52
Литература.....	55

Введение

Актуальность исследования определяется рядом причин:

- изменением условий функционирования вузов с учетом повышения их ответственности и самостоятельности за результаты финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с Федеральным законом «Об образовании» №273-ФЗ от 29 декабря 2012 года в ред. от 25.11.2013 года, а также законом Российской Федерации №83-ФЗ от 08.05.2010 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- преобразованиями по укрупнению вузов и проведением мониторинга вузов на предмет их эффективности;

- необходимостью модернизации вузов и системы обучения на инновационной основе и повышения роли вузов в формировании условий перехода на инновационный тип развития экономики;

- сокращением бюджетного финансирования вузов и необходимостью формирования конкурентных преимуществ по оказанию образовательных и иных услуг;

- процессами изменения типа государственного образовательного учреждения с бюджетного в автономное в соответствии с ФЗ «Об автономных учреждениях»

Саморазвитие вуза как субъекта хозяйствования и управления, совершенствование различных сторон его деятельности должны носить комплексный и непрерывный характер. Наиболее адекватным механизмом, реализующим перспективные направления развития вуза, является комплексное моделирование финансово-экономических и организационных процессов с учетом последствий принимаемых государством, учредителем и вузом решений как для повышения эффективности вуза, так и их влияния на экономику региона, отрасли, государства.

Степень разработанности проблемы. В научной литературе в последние годы достаточно большое внимание отводится вопросам совершенствования управления вузом. Эти вопросы рассматриваются и на уровне государства, и на уровне регионов; как во властных структурах, так и в общественных органах (попечительских и наблюдательных советах). За последние годы принято ряд принципиально новых нормативно-законодательных актов (Федеральных законов, постановлений Правительства РФ и регионов) изменивших

условия функционирования вузов. Последствия этих преобразований разнопланово отразились на деятельности вузов по ряду причин. В частности, преобразования носят локальный, точечный характер, не всегда последовательны и их результативность зачастую носит негативный характер. В соответствии с этим проблема государственного прямого и косвенного регулирования хозяйственно-финансовой деятельности вуза является актуальной и в условиях кризиса и спада экономического развития – насущной.

Цель настоящего исследования является разработка механизма наиболее эффективного государственного регулирования хозяйственно-финансовой деятельности вуза в условиях повышения его самостоятельности и финансовой ответственности.

Реализация поставленной цели предполагает постановку и решение следующих задач:

- обобщение нормативно-методических документов, характеризующих взаимодействие вузов с государственными органами, учредителем, потребителями образовательных услуг;
- выявление ключевых изменений в условиях функционирования государственных вузов как имущественных комплексов;
- разработка системы экономических и организационных форм управления, обеспечивающих повышение инновационной активности вузов;
- обоснование эффективных методов управления вузом в условиях изменения типа учреждения.

Результаты исследования. Изучение проблем управления вузами позволило предложить ряд мер по совершенствованию взаимодействия государства как властной структуры и учредителя государственных вузов с вузами как объектом управления. В частности:

- обозначены условия и меры государственного регулирования образовательной, хозяйственно-финансовой деятельности вузов;
- предложены меры по формированию государственного задания для вузов;
- уточнен механизм взаимодействия учредителя и вуза при переходе из бюджетного в автономное учреждение;
- обоснованы предложения по созданию системы государственного регулирования ценообразования в федеральных государственных учреждениях профессионального образования, которая предполагает дифференцированный подход по уровням образования и по приоритетности реализуемых образовательных программ;
- даны предложения по формированию и приоритетному использованию инвестиций в вузах;