

Е. Ю. Райкова

СТАНДАРТИЗАЦИЯ, ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ, МЕТРОЛОГИЯ

УЧЕБНИК И ПРАКТИКУМ ДЛЯ ВУЗОВ

2-е издание

Рекомендовано Учебно-методическим объединением вузов России по образованию в области таможенного и торгового дела, а также товароведения в качестве учебника и практикума для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению 38.03.07 «Товароведение» (уровень подготовки — бакалавр), 38.03.05 «Торговое дело» (уровень подготовки — бакалавр), 221400 «Управление качеством» (уровень подготовки — бакалавр), 38.05.02 «Таможенное дело» (уровень подготовки — специалист)

**Книга доступна на образовательной платформе «Юрайт» urait.ru,
а также в мобильном приложении «Юрайт.Библиотека»**

Москва ■ Юрайт ■ 2021

УДК 006(075.8)
ББК 30ц.я73
Р18

Автор:

Райкова Елена Юрьевна — доцент, кандидат технических наук, доцент кафедры товароведения и товарной экспертизы факультета экономики торговли и товароведения Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова.

Рецензенты:

Гордиенко И. М. — кандидат технических наук, профессор, доцент кафедры товароведения и экспертизы товаров (сырья) животного происхождения Московской государственной академии ветеринарной медицины и биотехнологии имени К. И. Скрябина;

Чалых Т. И. — доктор химических наук, профессор кафедры товароведения и товарной экспертизы Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова.

Райкова, Е. Ю.

Р18 Стандартизация, подтверждение соответствия, метрология : учебник и практикум для вузов / Е. Ю. Райкова. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 382 с. — (Высшее образование). — Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-534-14247-1

Курс содержит обобщенный материал по вопросам стандартизации, оценочной деятельности, метрологического надзора и контроля. Подробно рассмотрены вопросы организации процедур, подтверждающих соответствие, с учетом изменений, происходящих в экономике в связи со вступлением России в ВТО. Освещены практические вопросы, связанные с техническим регулированием и стандартизацией, а также документы, сопровождающие эту деятельность на различных уровнях, современные подходы в оценочной деятельности, порядок проведения процедуры подтверждения соответствия, методики поверки и калибровки. Материал курса актуализирован в связи с принятием новых технических регламентов Российской Федерации и Таможенного союза и новых национальных стандартов. В конце каждой темы представлены вопросы и задания, которые помогут учащимся осуществить контроль знаний.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Курс ориентирован на студентов-бакалавров, обучающихся по направлениям 38.03.07 «Товароведение», 38.03.05 «Торговое дело», 221400 «Управление качеством», а также специалистов, обучающихся по специальности 38.05.02 «Таможенное дело». Может быть полезен слушателям институтов повышения квалификации, работникам торговли, экспертных и других организаций.

УДК 006(075.8)
ББК 30ц.я73

Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав.

© Райкова Е. Ю., 2014
© Райкова Е. Ю., 2021, с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2021

ISBN 978-5-534-14247-1

Оглавление

Принятые сокращения.....	7
Введение.....	9
Тема 1. Техническое регулирование.....	12
1.1. Основные понятия в области технического регулирования.....	12
1.2. Принципы технического регулирования	19
1.3. Правовая основа технического регулирования	22
1.4. Технические регламенты	27
1.5. Система технического регулирования Евразийского экономического союза	38
1.6. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов	48
<i>Вопросы для самопроверки и обсуждения на семинарах.....</i>	<i>51</i>
<i>Задания для самостоятельной работы.....</i>	<i>51</i>
Тема 2. Стандартизация	53
2.1. Организационная структура стандартизации Российской Федерации.....	53
2.2. Правовая основа стандартизации	68
2.3. Цели и принципы стандартизации	70
2.4. Методы и виды стандартизации	76
2.5. Уровни стандартизации	88
2.5.1. Международная стандартизация.....	89
2.5.2. Региональная стандартизация	108
2.5.3. Национальная стандартизация	112
2.6. Документы по стандартизации.....	114
2.6.1. Национальные стандарты.....	124
2.6.2. Стандарты организаций	130
2.6.3. Виды стандартов	138
<i>Вопросы для самопроверки и обсуждения на семинарах.....</i>	<i>149</i>
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	<i>149</i>
Тема 3. Подтверждение соответствия	152
3.1. Основные понятия в области подтверждения соответствия	152
3.2. Аккредитация в Российской Федерации.....	162
3.3. Цели и принципы подтверждения соответствия	191
3.4. Добровольное подтверждение соответствия	194

3.4.1. Сертификация услуг.....	197
3.4.2. Сертификация систем менеджмента качества	203
3.5. Обязательное подтверждение соответствия	227
3.5.1. Декларирование соответствия	229
3.5.2. Обязательная сертификация	238
3.6. Порядок проведения подтверждения соответствия.....	249
<i>Вопросы для самопроверки и обсуждения на семинарах.....</i>	<i>256</i>
<i>Задания для самостоятельной работы.....</i>	<i>257</i>
Тема 4. Метрология	260
4.1. Теоретические основы метрологии	260
4.1.1. Цели и задачи метрологии.....	260
4.1.2. Физические величины, их классификация	263
4.1.3. Шкалы измерений.....	267
4.2. Система единиц физических величин	275
4.3. Характеристика измерений	286
4.3.1. Классификация измерений.....	286
4.3.2. Основные характеристики измерений	289
4.3.3. Методики выполнения измерений.....	292
4.4. Средства измерений.....	294
4.4.1. Классификация средств измерений	294
4.4.2. Эталоны.....	298
4.4.3. Метрологические характеристики средств измерений.....	304
4.5. Регулирование обеспечения единства измерений.....	308
4.5.1. Формы Федерального государственного регулирования обеспечения единства измерений	308
4.5.2. Поверка средств измерений	319
4.5.3. Калибровка средств измерений	323
4.5.4. Испытания стандартных образцов или средств измерений.....	327
4.6. Правовые основы метрологии	339
4.7. Метрологические организации	344
4.8. Метрологическое обеспечение	353
<i>Вопросы для самопроверки и обсуждения на семинарах.....</i>	<i>358</i>
<i>Задания для самостоятельной работы.....</i>	<i>359</i>
Рекомендуемая литература	365
<i>Приложение 1. Форма регистрации несоответствия</i>	<i>366</i>
<i>Приложение 2. Форма регистрации уведомлений.....</i>	<i>367</i>
<i>Приложение 3. Форма акта по результатам аудита системы менеджмента качества.....</i>	<i>368</i>
<i>Приложение 4. Единая форма сертификата соответствия требованиям технического регламента Евразийского экономического союза и правила его оформления</i>	<i>370</i>

<i>Приложение 5. Единая форма декларации о соответствии требованиям технического регламента Евразийского экономического союза и правила ее оформления</i>	<i>376</i>
Новые издания по дисциплине «Стандартизация, подтверждение соответствия, метрология» и смежным дисциплинам.....	381

Принятые сокращения

1. Нормативные правовые акты

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. (с поправками от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, 05.02.2014 № 2-ФКЗ, 21.07.2014 № 11-ФКЗ, 14.03.2020 № 1-ФКЗ)

Закон о защите прав потребителей — Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»

Федеральный закон о техническом регулировании — Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»

Федеральный закон об обеспечении единства измерений — Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»

Закон об аккредитации — Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»

Федеральный закон о стандартизации — Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»

2. Органы власти

Государственная Дума — Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Минпромторг России — Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

Минэкономразвития России — Министерство экономического развития Российской Федерации

Правительство РФ — Правительство Российской Федерации

Росаккредитация — Федеральная служба по аккредитации

Росгидромет — Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Роспотребнадзор — Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Росстандарт — Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

3. Прочие сокращения

- ВТО** — Всемирная торговая организация
ЕАЭС — Евразийский экономический союз
ЕС — Европейский союз
ЕЭК — Евразийская экономическая комиссия
ЭКОСОС — Экономический и социальный совет ООН
ЕЭС — Европейское экономическое сообщество
ИСО — Международная организация по стандартизации
МГС — Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации
МЭК — Международная электротехническая комиссия
НСС — Национальная система стандартизации
ОКПД2 — Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности
ОКП — Общероссийский классификатор продукции
ООН — Организация Объединенных Наций
ОС — орган по сертификации
ОЭСР — Организация экономического сотрудничества и развития
ПК — подкомитет
СМК — система менеджмента качества
СНГ — Содружество Независимых Государств
ТК — технический комитет
ТН ВЭД — Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности
ТН ВЭД ЕАЭС — Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза
ТН ВЭД ТС — Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза
ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН

Введение

Функционирование цивилизованного рынка невозможно без установления единообразных требований к объектам хозяйственной деятельности, без четкого определения ответственности и использования экономических рычагов, делающих выгодным повышение качества и безопасности продукции и услуг. Эти задачи нашли свое отражение в Федеральном законе о техническом регулировании. Данным Законом закреплены основы технического нормирования, целью которого является обеспечение безопасности и защиты прав общества и государства, а также устранение барьеров в области осуществления хозяйственной и предпринимательской деятельности. Установлены механизмы определения требований: разработка и принятие обязательных требований, процедур подтверждения соответствия, механизмов государственного контроля (надзора), систем аккредитации для целей подтверждения соответствия.

Дальнейшая гармонизация международной и национальной систем стандартизации и оценки соответствия, а также расширение масштабов законодательного регулирования безопасности продукции и других объектов хозяйственной деятельности являются основными направлениями развития технического регулирования.

Создание единого подхода к техническому регулированию гарантирует взаимопонимание, возможность унификации и стандартизации методов и средств испытаний, взаимного признания результатов оценки соответствия продукции в международной системе товарообмена.

В настоящем издании рассмотрены основные понятия, термины и определения в области технического регулирования; охарактеризованы технические регламенты, их значение в экономике; определены цели и принципы стандартизации; описаны виды и категории стандартов; сформулированы теоретические основы метрологии; описаны формы подтверждения соответствия; нормативные правовые документы в области технического регулирования. Показана связь технического регулирования с научно-техническим прогрессом, повышением качества и конкурентоспособности продукции.

Подробно рассмотрены вопросы организации процедур, подтверждающих соответствие с учетом изменений, происходящих в экономике в связи со вступлением России в ВТО.

Знание всех составляющих технического регулирования важно для специалистов в области производства и реализации продукции, менеджеров, экономистов, которые, опираясь на достоверную информацию, способны принимать правильные решения на всех уровнях управления.

Учебник подготовлен в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования третьего поколения по направлениям подготовки «Товароведение», «Торговое дело», «Таможенное дело» и «Управление качеством». Учебник составлен в соответствии с программой базовой дисциплины профессионального цикла «Стандартизация, подтверждение соответствия, метрология».

Задачами дисциплины являются:

- ознакомление с основными понятиями, целями, принципами и объектами технического регулирования;
- изучение целей, принципов и основных документов в области стандартизации;
- овладение методологией поиска и использования действующих технических регламентов, стандартов, сводов правил и рекомендаций;
- освоение порядка и правил внедрения стандартов разных категорий в практику коммерческой деятельности;
- постижение основ метрологии;
- усвоение навыков проведения метрологического контроля;
- изучение правовых основ и формирование технических навыков проведения подтверждения соответствия;
- приобретение умений управления качеством продукции на основе процедур подтверждения соответствия.

Дисциплина входит в базовую часть профессионального цикла подготовки бакалавра и основана на знаниях физики, математики, теоретических основ товароведения и экспертизы, экономической теории, статистики, права. Дисциплина имеет межпредметные связи с безопасностью товаров, статистикой коммерческой деятельности, с правовым регулированием коммерческой деятельности, организацией и управлением коммерческой деятельностью, экономикой предприятия, бухгалтерским учетом и др.

Освоение данной дисциплины должно предшествовать изучению товароведения однородных групп продовольственных и непродовольственных товаров, логистики, международной коммерции, химико-физических методов исследования, таможенной экспертизы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

- **знать** основные понятия, термины и определения в области технического регулирования; важнейшие цели и принципы стандартизации; теоретические и практические основы метрологии;

формы оценки и подтверждения соответствия; главные нормативные правовые документы в области оценочной деятельности;

- **уметь** работать с нормативной и технической документацией (техническими регламентами, стандартами, правилами, классификаторами, сертификатами соответствия и др.); проводить измерения и обрабатывать результаты; организовывать метрологический контроль торгово-технологического оборудования, проводить процедуры подтверждения соответствия, осуществлять квалифицированные действия и принимать обоснованные решения в различных сферах деятельности, связанных с товарным обращением;

- **владеть** методологией поиска и использования действующих технических регламентов, стандартов, сводов правил; основами внедрения стандартов организации в практику коммерческой деятельности; навыками проведения прямых и косвенных измерений; методами обработки результатов измерений; навыками организации поверки и калибровки технических средств измерений.

Все эти вопросы нашли свое отражение в настоящем издании, которое охватывает широкий круг вопросов теоретического, организационного и методического характера.

Тема 1

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.1. Основные понятия в области технического регулирования

Техническое регулирование предполагает эффективную систему отношений государства, производителя, исполнителя и потребителя. Оно определяет пределы разумного вмешательства правовых регуляторов в производственно-хозяйственную и коммерческую деятельность.

Техническое регулирование призвано упорядочить деятельность на всех стадиях жизненного цикла продукции, оно устанавливает отношения в области оценки соответствия, придает нормативным документам более четкое правовое поле и сокращает число регламентирующих и контролирующих документов.

Техническое регулирование направлено на поддержку производителя и на защиту потребителя. Поддержка производителя осуществляется через сокращение числа регулятивных документов, а потребителя — через приоритетное соблюдение требований качества и безопасности.

Техническое регулирование — это правовое регулирование отношений в трех областях.

Первая область относится к установлению, применению и исполнению *обязательных требований* к объектам технического регулирования.

Следующая область охватывает вопросы установления и применения на *добровольной основе* требований к объектам технического регулирования.

Третья область устанавливает отношения, касающиеся *оценки соответствия*.

К объектам технического регулирования относят продукцию, в том числе здания и сооружения; связанные с продукцией процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; а также выполнение работ и оказание услуг.

Продукция рассматривается как результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

К продукции отнесены товары, фабрикаты, технические средства, перерабатываемые и сырьевые материалы, а также здания, сооружения и строения или иная продукция, перечень которой определяется в соответствующих правовых и нормативных актах.

Объектами технического регулирования являются не все процессы, а только те, которые связаны с жизненным циклом продукции.

К продукции и процессам могут устанавливаться обязательные или добровольные требования, а к выполнению работ и оказанию услуг — только добровольные.

Объектами в области *оценки соответствия* могут быть правила и формы оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке и правилам их нанесения.

Не являются объектами технического регулирования социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда, федеральные государственные образовательные стандарты, положения (стандарты) о бухгалтерском учете и правила (стандарты) аудиторской деятельности, стандарты эмиссии ценных бумаг и проспектов эмиссии ценных бумаг, стандарты оценочной деятельности, стандарты распространения, предоставления или раскрытия информации, минимальные социальные стандарты, стандарты предоставления государственных и муниципальных услуг, профессиональные стандарты, стандарты социальных услуг в сфере социального обслуживания, стандарты медицинской помощи.

Отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением санитарно-эпидемиологических требований, требований в сфере обращения лекарственных средств, требований в области охраны окружающей среды, требований в области охраны труда, требований к безопасному использованию атомной энергии, в том числе требований безопасности объектов использования атомной энергии, требований безопасности деятельности в области использования атомной энергии, требований к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований к обеспечению безопасности космической деятельности, за исключением случаев разработки, принятия, при-

менения и исполнения таких требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, также не являются объектами технического регулирования.

Участниками технического регулирования являются законодательные органы РФ, федеральные органы исполнительной власти (органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, Росстандарт, Росаккредитация); органы по сертификации; испытательные лаборатории (центры); изготовители, исполнители, приобретатели, в том числе потребители.

Государственная Дума Федерального Собрания РФ принимает законы в области технического регулирования. **Правительство РФ** утверждает положения о федеральных органах исполнительной власти, порядок и правила в области оценки соответствия и пр.

Правительство РФ обеспечивает эффективное функционирование механизма технического регулирования:

- разрабатывает предложения об обеспечении соответствия технического регулирования интересам национальной экономики, уровню развития материально-технической базы, международным нормам и правилам;
- утверждает программу разработки технических регламентов;
- ежегодно уточняет и публикует программу разработки технических регламентов;
- организует постоянный учет и анализ всех случаев причинения вреда из-за нарушения требований технических регламентов;
- организует информирование приобретателей, изготовителей и продавцов о ситуации в области соблюдения требований технических регламентов;
- утверждает порядок разработки, принятия, введения в действие общероссийских классификаторов в социально-экономической области;
- определяет структуру, отвечающую за информирование приобретателей, изготовителей и продавцов о ситуации в области соблюдения требований технических регламентов.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (далее Росстандарт) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» входит в систему федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и находится в ведении Минпромторга России. Функции Росстандарта распространяются на такие области, как техническое регулирование, стандартизация, оценка соответствия и метрология.

В области *технического регулирования* Росстандарт:

- осуществляет сбор и обработку информации о случаях причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов, а также информирование приобретателей, изготовителей и продавцов по вопросам соблюдения требований технических регламентов;
- осуществляет экспертизу и подготовку заключений по проектам федеральных целевых программ, а также межотраслевых и межгосударственных научно-технических и инновационных программ;
- осуществляет опубликование в установленном порядке уведомлений о разработке и завершении публичного обсуждения проектов технических регламентов, проекта Федерального закона о техническом регламенте, принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, а также заключений экспертных комиссий по техническому регулированию на проекты технических регламентов;
- осуществляет ведение единой информационной системы по техническому регулированию.

Функции Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сфере стандартизации изложены в теме 2.

В области *оценки соответствия* Росстандарт осуществляет ведение перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, а также формирует единый реестр системы добровольной сертификации.

В области *метрологии* Агентство осуществляет государственный метрологический контроль (надзор) с целью обеспечения единства измерений:

- руководит деятельностью Государственной службы времени, частоты и определения параметров вращения Земли, Государственной службы стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов, Государственной службы стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов;
- организует ведение Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений и предоставление содержащихся в нем сведений;
- координирует межрегиональную и межотраслевую деятельность в области обеспечения единства измерений и деятельность по развитию системы кодирования технико-экономической и социальной информации;
- вводит в действие единый перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений;

- организует порядок проведения поверки средств измерений в Российской Федерации, устанавливает порядок отнесения технического устройства к средствам измерений и определяет интервалы между поверками средств измерений;
- определяет общие метрологические требования к средствам, методам и результатам измерений;
- утверждает государственные первичные эталоны единиц величин и принимает решения об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений, подтверждая это выдачей свидетельств об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений.

Важной областью деятельности Росстандарта является проведение конкурсов на соискание Премии Правительства РФ в области качества и других конкурсов в области качества.

Кроме того, Росстандарт проводит активную международную деятельность. Основными направлениями работ в этой области являются:

- участие и защита интересов России в деятельности международных (региональных) организаций по стандартизации, метрологии и сертификации;
- обеспечение ведущей роли Российской Федерации в деятельности по межгосударственной стандартизации, метрологии и сертификации в рамках СНГ и ЕАЭС;
- нормативное обеспечение деятельности России в ВТО;
- гармонизация национальных стандартов Российской Федерации, правил и процедур подтверждения соответствия продукции и услуг установленным требованиям с международно признанными стандартами, правилами и процедурами;
- защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности;
- повышение конкурентоспособности отечественной продукции, расширение экспорта продукции и услуг и объемов импортозамещения;
- выполнение международных обязательств и повышение авторитета России на международной арене.

В России действует единая национальная система аккредитации, которая начала формироваться в 2011 г. Отношения в этой сфере регулирует Министерство экономического развития Российской Федерации. В ведении Минэкономразвития России находится Федеральная служба по аккредитации, деятельность которой осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.10.2011 № 845 «О Федеральной службе по аккредитации». Росаккредитация предоставляет услуги по аккредитации, т. е. определяет, компетентна ли организация, чтобы проверять качество и безопасность производимой продукции, а также контролирует соблюдение законода-

тельства в данной сфере. Росаккредитация осуществляет функции по формированию единой национальной системы аккредитации и контролю за деятельностью аккредитованных лиц.

Росаккредитация не курирует вопросы по подтверждению соответствия оборонной продукции (работ, услуг), объектов, составляющих государственную тайну, и объектов, для которых устанавливаются требования, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии.

Росаккредитация осуществляет следующие полномочия:

- 1) проведение аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в национальной системе аккредитации;
- 2) федеральный государственный контроль за деятельностью аккредитованных лиц;
- 3) выдача изготовленных по единой форме бланков сертификатов соответствия;
- 4) контроль за соблюдением испытательными лабораториями (центрами) принципов надлежащей лабораторной практики, соответствующих принципам надлежащей лабораторной практики ОЭСР;
- 5) формирование, ведение и предоставление сведений из реестров, которые ведет Росаккредитация.

Одной из важнейших функций Росаккредитации является ведение реестров, а именно:

- единого реестра сертификатов соответствия;
- единого реестра деклараций о соответствии;
- реестра деклараций о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия;
- реестра выданных сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации;
- национальной части Единого реестра выданных сертификатов соответствия, оформленных по единой форме;
- национальной части Единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по единой форме;
- национальной части Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ЕАЭС;
- реестра аккредитованных лиц;
- реестра экспертов по аккредитации;
- реестра технических экспертов;
- реестра экспертных организаций;
- реестра испытательных лабораторий (центров), соответствующих принципам надлежащей лабораторной практики, со-

ответствующим принципам надлежащей лабораторной практики ОЭСР.

Кроме того, Росаккредитация осуществляет выдачу изготовленных по единой форме бланков сертификатов соответствия; организует работы по регистрации деклараций о соответствии в отношении продукции, включенной в Единый перечень продукции, подлежащей подтверждению соответствия в рамках ЕАЭС с выдачей единых документов.

Функциями Росаккредитации являются:

- контроль за деятельностью аккредитованных лиц, т. е. всех, кому были выданы соответствующие документы;
- осуществление международной деятельности в области подтверждения соответствия;
- формирование архивных документов по своей деятельности, их учет, комплектование и обеспечение соответствующих условий хранения.

Росаккредитация в целях реализации своих полномочий имеет право:

- запрашивать и получать от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;
- организовывать проведение необходимых научных исследований в установленной сфере деятельности;
- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;
- привлекать в установленном порядке по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, научные и другие организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;
- применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений;
- создавать в установленном порядке экспертные, совещательные и консультативные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в определенной сфере деятельности.

Участниками технического регулирования также являются ОС, испытательные лаборатории (центры), изготовители, исполнители и потребители. Их функции, а также функции других участников будут описаны в теме 3.

Кроме указанных, в число участников могут входить учебные центры для подготовки экспертов, научно-методические центры и т. д.

Евразийский экономический союз проводит согласованную политику в области технического регулирования, основные положения которой закреплены в Договоре о Евразийском экономическом союзе. С 1 января 2015 г. вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, которым учрежден Евразийский экономический союз.

В ЕАЭС действует Евразийская экономическая комиссия, которая обеспечивает условия функционирования.

1.2. Принципы технического регулирования

Принципы являются основным руководством при осуществлении деятельности по техническому регулированию и при разработке регулятивных документов.

Принципы технического регулирования состоят в следующем:

1) применение единых правил установления требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации или утилизации, выполнения работ и оказания услуг;

2) соответствие технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;

3) независимость органов по аккредитации, ОС от изготовителей, продавцов, исполнителей, приобретателей, в том числе потребителей;

4) единая система и правила аккредитации;

5) единство правил и методов исследований (испытаний и измерений) при проведении процедур обязательной оценки соответствия;

6) единство применения требований технических регламентов независимо от видов и особенностей сделок;

7) недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;

8) недопустимость совмещения одним органом полномочий по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с полномочиями по аккредитации и сертификации;

9) недопустимость совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и ОС;

10) недопустимость совмещения одним органом полномочий по аккредитации и сертификации;

11) недопустимость внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;

12) недопустимость одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Принципы технического регулирования закрепляют единообразие обязательных требований независимо от вида и происхождения продукции или процесса, формы собственности и юридического статуса хозяйствующего субъекта. Они ограничивают область обязательных требований к объектам хозяйственной деятельности. Обязательные требования отражаются в технических регламентах.

Требования технических регламентов не должны служить препятствием к осуществлению предпринимательской деятельности в большей степени, чем это необходимо для обеспечения требований безопасности.

Техническое регулирование призвано способствовать внедрению новейших достижений науки и техники, закреплять определенный технологический уровень с учетом максимального обеспечения безопасности объектов. Утверждаемые технические регламенты, отражая современные особенности развития национальной экономики, должны быть выполнимы с учетом достигнутого уровня развития отечественной промышленности, обеспеченности сырьем, материалами и оборудованием, технологическими процессами, необходимой информацией.

Принципы технического регулирования отражают деятельность области подтверждения соответствия.

Сформирована и действует единая система аккредитации. Процедура аккредитации, т. е. официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия, является единой для всех участников независимо от форм собственности.

Терминология, правила и процедуры аккредитации обязаны основываться на единых принципах с учетом международного опыта, отраженного в руководствах ИСО и МЭК, в международных и европейских регулирующих актах в области аккредитации.

Произошел переход от собственно сертификации как деятельности, осуществляемой третьей стороной, к более внимательному контролю безопасности — к оценке и подтверждению соответствия. Оценка соответствия установила барьеры для недобросовестного

предпринимателя. Формы подтверждения соответствия являются одним из механизмов технического регулирования.

Сертификацией может заниматься не только юридическое лицо, но и физическое лицо при условии подтверждения компетентности выполнять функции по подтверждению соответствия.

При этом недопустимо создавать преимущества отдельным заявителям при проведении аккредитации или сертификации, искусственно затормаживать решение вопросов или необоснованно их ускорять.

Принципы устанавливают полную независимость органов по аккредитации и органов по сертификации от всех участников технического регулирования, что обеспечивает объективность результатов их деятельности. Кроме того, персонал органов по аккредитации и органов по сертификации должен быть защищен от попыток незаконного давления или других воздействий, которые могли бы повлиять на принимаемые решения. Руководители этих структур обязаны разрабатывать меры, направленные на то, чтобы сотрудники не вступали в незаконные сделки с лицами, заинтересованными в результатах аккредитации или сертификации.

При проведении процедур обязательной оценки соответствия должны предъявляться единые требования к организации испытаний, к применяемой документации, к общим, т. е. независимым от физической и химической природы контролируемым параметрам, критериям соответствия оцениваемых объектов установленным правилам.

Принципами разграничиваются сферы деятельности органов по сертификации и органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов. Следует отметить, что уровень контроля этих органов различается. В обязанности этих органов входит контроль за сертифицированной продукцией и другими сертифицированными объектами. Органы по сертификации контролируют выполнение его решений, а орган государственного контроля (надзора) контролирует по существу и деятельность органов по сертификации, проверяет, насколько точно выполняются его решения.

Принципы устанавливают разграничение функций органов по аккредитации и ОС, что вполне логично, так как орган, выполняющий работы по подтверждению соответствия, не может сам себя аккредитовать на эту деятельность, т. е. он не может быть и исполнителем, и контролером своей деятельности.

Принцип недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов отрицает возможность влияния частного капитала на деятельность, которая по закону является деятельностью государственного органа.

К областям бюджетного финансирования относятся:

- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов;
- создание и ведение информационного фонда технических регламентов и стандартов;
- реализация программы разработки технических регламентов и национальных стандартов, а также проведение экспертизы отдельных проектов технических регламентов и национальных стандартов;
- разработка общероссийских классификаторов;
- уплата взносов международным организациям по стандартизации.

1.3. Правовая основа технического регулирования

Законодательную и нормативную базу технического регулирования составляют: Конституция РФ; правила международных договоров, регулирующие вопросы технического регулирования; Федеральный закон о техническом регулировании; акты Правительства РФ в области технического регулирования; документы в области стандартизации.

Федеральный закон о техническом регулировании определил предмет регулирования, то есть общественные отношения, которые регулируются нормами данного закона. В Законе сформулировано понятие технического регламента, порядок его разработки, принятия, изменения и отмены. Раскрываются вопросы, касающиеся подтверждения соответствия, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента. Законом определены действия, связанные с нарушением требований технических регламентов, сформулирована ответственность хозяйствующих субъектов и контролирующих органов. Разъясняются вопросы информационного обеспечения технического регулирования, а также порядок финансирования в области технического регулирования.

Федеральный закон о техническом регулировании нормативно закрепил порядок осуществления технического регулирования, целями которого являются обеспечение эффективности регулирующего воздействия государства и устранение необоснованных препятствий для деятельности экономических механизмов с учетом необходимости соблюдения и защиты законных прав и интересов общества и государства. Все это заложило основы для эффективного взаимодействия основных элементов системы, обеспечивающих установление и применение требований, связанных с разработкой и принятием обязательных требований, процедур подтверждения

соответствия, механизмов государственного контроля (надзора), систем аккредитации лиц и органов, участвующих в процедурах подтверждения соответствия.

Вступление Российской Федерации в ВТО потребовало реформирования существующей регулятивной системы в свете требований ВТО, Нового и Глобального подходов, реализуемых в рамках Европейского союза в техническом регулировании, правил и рекомендаций общепризнанных международных организаций.

В государствах — членах ВТО обязательные для применения требования к продукции устанавливаются в технических регламентах, утверждаемых органами власти. При этом национальные стандарты являются добровольными для применения и могут обеспечивать доказательную базу соответствия продукции требованиям технического регламента (презумпция соответствия). В ЕС обязательные для применения требования к продукции устанавливаются в директивах, являющихся актами законодательства ЕС.

ЕС разработаны оригинальные новаторские методы, позволяющие ликвидировать технические барьеры, препятствующие свободному обращению продукции.

Среди них важное место занимают *Новый подход к техническому нормированию и стандартизации* и *Глобальный подход к подтверждению соответствия*. Согласно принципам Нового и Глобального подходов, продукция может поступать на европейский рынок только в случае, если она удовлетворяет соответствующим требованиям и прошла оценку соответствия, определенную применимыми к ней директивами. Обязательное подтверждение соответствия продукции требованиям директив осуществляется в формах декларирования соответствия и сертификации.

Следует отметить, что в России разделение требований на обязательные и добровольные не было законодательно подкреплено. Большинство требований носило обязательный характер и устанавливалось преимущественно в нормативно-технической документации. Преобладающей формой подтверждения соответствия продукции являлась обязательная сертификация. Это усложняло формирование полноценной рыночной инфраструктуры, максимально отвечающей международным требованиям.

Специфическими задачами *технического регулирования* являются:

- построение прозрачной, понятной участникам рынка системы обязательных требований к продукции и связанным с ней процессам;
- устранение избыточных административных барьеров, включая неэффективные и затратные формы подтверждения соответствия;

- гармонизация подходов к оценке безопасности продукции с международными требованиями;
- предотвращение вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов по производству и обращению продукции в большей мере, чем это требуется с учетом имеющейся степени риска причинения вреда.

Предметом правового регулирования Федерального закона о техническом регулировании являются отношения между юридическими и физическими лицами, государственными органами, возникающие, изменяющиеся или прекращающиеся по вопросам:

- установления обязательных технических норм и правил;
- безопасности;
- подтверждения соответствия;
- стандартизации;
- аккредитации ОС и испытательных лабораторий (центров);
- государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;
- ответственности в случаях несоответствия требованиям технических регламентов и других случаях;
- финансирования работ в области технического регулирования.

С момента вступления Федерального закона о техническом регулировании в силу в него постоянно вносятся изменения.

В нем сохранилась двухуровневая система требований: обязательных (требования технических регламентов) и добровольных (требования национальных стандартов).

В число объектов технического регулирования добавлены связанные с продукцией процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа и наладки (эти уточнения содержатся в соответствующих статьях практически по всему тексту Федерального закона о техническом регулировании).

Кроме того, применение данного Федерального закона распространяется на требования к функционированию единой сети связи Российской Федерации, а именно сопряженные с обеспечением целостности, устойчивости функционирования сети связи и ее безопасности, отношения, сопряженные с обеспечением целостности единой сети связи и использованием радиочастотного спектра.

Федеральным законом о техническом регулировании закреплено понятие безопасности.

Под **безопасностью** понимается состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Такое определение носит относительный и вероятностный характер, т. е. в данный момент угрозы нет, но она может возникнуть в будущем, либо нет смертельной опасности, например, для человека, но есть опасность для его здоровья. Для применения термина «безопасность» в каждом конкретном случае необходимо иметь четкое представление о том, что является угрозой, от чего (кого) она может исходить, на что (кого) может быть направлена, а также чем эта безопасность обеспечивается и нормируется.

Наиболее значимым изменением явилось законодательное закрепление принципа презумпции соответствия национальных стандартов требованиям технических регламентов: применение на добровольной основе национальных стандартов и (или) сводов правил является достаточным условием соблюдения требований соответствующих технических регламентов.

Закон частично вступил в силу в июле 2003 г., а полностью — в 2010 г. Принятие Федерального закона о техническом регулировании вызвало необходимость внесения изменений во многие нормативные правовые акты РФ.

Положения статей Закона постоянно актуализируются, что способствует лучшей правоприменительной практике. Причем изменения могут касаться целых глав или отдельных положений.

Так, в связи с вступлением в силу Федерального закона о стандартизации из Федерального закона о техническом регулировании выведены статьи, формулирующие цели, принципы и задачи стандартизации, определяющие виды документов по стандартизации, а также вопросы их разработки и актуализации.

Федеральным законом о техническом регулировании регулируются вопросы применения на добровольной основе стандартов для обеспечения выполнения требований технических регламентов. Такое разграничение было законодательно подкреплено Федеральным законом от 05.04.2016 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации».

С момента вступления в действие Федерального закона о техническом регулировании возникла необходимость внесения изменений и дополнений в целый ряд законов РФ, прямо или косвенно имеющих отношение к техническому регулированию.

Примерами таких актов могут служить следующие федеральные законы: от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; от 05.07.1996 № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности»; от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Кроме того, были внесены изменения в целый ряд актов федерального законодательства: Гражданский кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях и пр.

Со дня вступления в силу Федерального закона о техническом регулировании (июль 2003 г.) отменены законы «О сертификации продукции и услуг»; «О стандартизации» и др., а также пересмотрены документы, регламентирующие решение организационных вопросов по стандартизации и сертификации как на межотраслевом, так и отраслевом уровнях, документы системы обязательной и добровольной сертификации.

Утверждены новые нормативные документы по процедурам аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий и по оценке соответствия. Отношения, возникающие между участниками национальной системы аккредитации, регулируются Законом об аккредитации, принятым в 2013 г. Чтобы получить аккредитацию в определенной области, заинтересованная организация должна соответствовать критериям аккредитации — соблюдать требования к используемому оборудованию, персоналу, системе менеджмента, ведению внутренней документации, архивированию результатов деятельности. Лицам, получившим аккредитацию, необходимо поддерживать и регулярно подтверждать свою компетентность. Оценка их соответствия критериям аккредитации осуществляют эксперты, которые не являются государственными служащими, аттестуются Росаккредитацией и работают под ее контролем.

Дальнейшее совершенствование законодательства в сфере технического регулирования Российской Федерации направлено:

- на приведение нормативных правовых актов России в соответствие с международными соглашениями и иными нормативными документами в области технического регулирования;
- уточнение видов и содержания технических регламентов на основе рекомендаций ИСО;
- отмену правовых и иных норм, противоречащих Соглашению ВТО по техническим барьерам в торговле;
- обязательность применения документов в области стандартизации для оценки соответствия продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, при закупках товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд;
- применение Кодекса добросовестной практики применительно к разработке, утверждению и применению стандартов (приложение № 3 к Соглашению ВТО по техническим барьерам в торговле (заключено в г. Марракеше 15.04.1994));
- совершенствование правового регулирования в области государственного управления, оптимизацию функций федеральных органов исполнительной власти в области технического регулиро-

вания (включая организацию разработки и актуализацию) в конкретных секторах экономики;

- совершенствование организации размещения заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд в части более широкого использования национальных стандартов как инструмента соблюдения технических требований к закупаемой продукции (работам, услугам) или ее отдельным видам;
- совершенствование правового регулирования корпоративных отношений, предусматривающих формирование модели, стимулирующей деятельность малого и среднего бизнеса по созданию производств и их технологической модернизации.

1.4. Технические регламенты

Технический регламент — документ, который принят международным договором РФ, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ, или в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или Федеральным законом, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации). Другими словами, технический регламент устанавливает обязательные для применения и исполнения требования.

Технический регламент может быть принят различными способами:

- международным договором, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ;
- в соответствии с международным договором, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ;
- Федеральным законом;
- указом Президента РФ;
- постановлением Правительства РФ;
- нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию.

Обязательные требования, касающиеся некоторых видов продукции (работ и услуг), могут быть приняты федеральными органами исполнительной власти, которые являются государственными за-

казчиками и (или) установлены государственным контрактом. Объектами этих требований являются:

- оборонная продукция (работы, услуги), поставляемые для федеральных государственных нужд по государственному оборонному заказу;
- продукция, используемая в целях ограниченного доступа, составляющая государственную тайну или относимая к информации ограниченного доступа;
- продукция, сведения о которой составляют государственную тайну.

Это положение действует в том случае, если на эти объекты отсутствуют технические регламенты.

Цели принятия технических регламентов.

Эксплуатация или потребление многих видов продукции сопряжены с риском для жизни или здоровья граждан, порчи или уничтожения имущества, вредным воздействием на природу в виде выбросов в атмосферу, загрязнения воды и почвы.

Принятие технических регламентов направлено на защиту граждан и их имущества, на защиту живой природы, а также на предупреждение неправильных действий, которые могут привести к нежелательным последствиям. В целом технические регламенты законодательно закрепляют требования безопасности, касающиеся продукции и связанных с ней процессов.

Технические регламенты принимаются в следующих **целях**:

- защита жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
- обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Способы достижения целей принятия технических регламентов изложены в соответствующих национальных стандартах. Потребительские свойства продукции (работ, услуг), такие как функциональные, эстетические, эргономические, надежность, регламентируются документами в области стандартизации.

Содержание технического регламента.

Требования, которые содержатся в технических регламентах, являются *исчерпывающими*, они имеют прямое действие на всей территории РФ, могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент.

Важно отметить, что все остальные требования, не включенные в технический регламент, не могут носить обязательного характера.

Обязательные составляющие технического регламента. Технический регламент *должен* содержать:

- исчерпывающий перечень объектов, в отношении которых устанавливаются его требования;
- правила идентификации объекта технического регулирования для целей применения технического регламента.

Рекомендательные составляющие технического регламента. Технический регламент *может* содержать правила и формы оценки соответствия (в том числе схемы подтверждения соответствия); предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования; требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

Технические регламенты также могут содержать минимально необходимые требования и специальные требования.

Минимально необходимые требования технических регламентов принимаются с учетом степени риска причинения вреда.

Риск — это вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных с учетом тяжести этого вреда.

Минимально необходимые требования технических регламентов должны обеспечивать:

- безопасность излучений;
- биологическую безопасность;
- взрывобезопасность;
- механическую безопасность;
- пожарную безопасность;
- безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте);
- термическую безопасность;
- химическую безопасность;
- электрическую безопасность;
- радиационную безопасность;
- ядерную и радиационную безопасность;
- электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности приборов и оборудования;
- единство измерений;
- другие виды безопасности.

Обязательные требования технических регламентов относятся к продукции; процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции; правилам и формам оценки соответствия; правилам идентификации; требованиям к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам.

Технический регламент должен содержать требования к характеристикам продукции, процессам производства, эксплуатации,

хранения, перевозки, реализации и утилизации, но не должен содержать требования к конструкции и исполнению. Другими словами, не важно, какая будет у продукции конструкция, но эта конструкция должна обеспечивать соблюдение тех ее характеристик, которые будут соответствовать целям принятия технических регламентов.

Если конструкция и исполнение продукции не обеспечивают выполнение целей принятия технических регламентов, то необходимо устанавливать требования к конструкции.

В некоторых случаях при длительном использовании продукции в организме человека могут накапливаться вредные вещества, причиняющие вред здоровью, степень допустимого риска при этом невозможно определить. В этом случае в технический регламент могут включаться требования, касающиеся информирования о возможном вреде и факторах, от которых он зависит.

Технические регламенты также устанавливают минимально необходимые ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры в отношении продукции, происходящей из отдельных стран и (или) мест.

Эти требования должны обеспечивать биологическую безопасность независимо от способов обеспечения безопасности, использованных изготовителем.

Ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры — это обязательные для исполнения требования и процедуры. Они устанавливаются в целях защиты от рисков, возникающих в связи с проникновением, укоренением либо распространением вредных организмов, заболеваний, переносчиков болезней или болезнетворных организмов, в том числе в случае переноса или распространения их животными и (или) растениями, с продукцией, грузами, материалами, транспортными средствами, в связи с наличием добавок, загрязняющих веществ, токсинов, вредителей, сорных растений, болезнетворных организмов, в том числе с пищевыми продуктами или кормами, а также обязательные для исполнения требования и процедуры, принимаемые в целях предотвращения иного ущерба, связанного с распространением вредных организмов.

Объекты технического регулирования, к которым предъявляются ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры:

- продукция;
- методы обработки и производства продукции;
- процедуры испытания продукции;
- процедуры инспектирования;
- процедуры подтверждения соответствия;
- карантинные правила, в том числе требования, связанные с перевозкой животных и растений, необходимые для обеспечения их жизни и здоровья;

- методы и процедуры отбора проб;
- методы исследования и оценки риска;
- иные требования, содержащиеся в технических регламентах.

Основаниями для разработки ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер являются научные данные; требования международных стандартов; требования международных организаций. Эти меры разрабатывают с учетом степени фактического научно обоснованного риска.

В случае необходимости проведения безотлагательных мер, а также при недостаточном научном обосновании или невозможности получения соответствующей защиты в необходимые сроки основой для применения ветеринарно-санитарных или фитосанитарных мер, которые предусмотрены техническими регламентами, может быть информация, полученная от соответствующих международных организаций или от властей иностранных государств; информация о применяемых другими государствами соответствующих мерах.

При оценке *степени риска* принимаются во внимание положения международных стандартов; рекомендации международных организаций, участником которых является Россия; распространенность заболеваний и вредителей; применяемые поставщиками меры по борьбе с заболеваниями и вредителями; экологические условия; экономические последствия, связанные с возможным причинением вреда; размеры расходов на предотвращение причинения вреда.

Ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры должны применяться с учетом соответствующих экономических факторов:

- потенциального ущерба от уменьшения объема производства продукции или ее продаж в случае проникновения, укоренения или распространения какого-либо вредителя или заболевания;
- расходов на борьбу с ними или их искоренение;
- эффективности применения альтернативных мер по ограничению рисков;
- необходимости сведения к минимуму воздействия вредителя или заболевания на окружающую среду, производство и обращение продукции.

Специальные требования технических регламентов должны обеспечивать защиту отдельных категорий граждан (несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей, инвалидов).

Объектами специальных требований, содержащихся в технических регламентах, могут быть требования к продукции; процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; терминологии; упаковке; маркировке и этикеткам и правилам их нанесения.

Технические регламенты могут содержать специальные требования, которые могут применяться только в отдельных местах произ-

хождения продукции. Они принимаются в силу того, что географические и климатические особенности места происхождения ведут к нарушению требований безопасности и (или) к введению в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей.

Применение технических регламентов не зависит от:

- вида нормативного правового акта, которым они приняты;
- страны и (или) места происхождения продукции;
- осуществления связанных с продукцией процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;
- видов или особенностей сделок;
- физических и (или) юридических лиц, которые являются изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями, в том числе потребителями.

Технические регламенты всегда применяются одинаковым образом и в равной мере для всех участников хозяйственной деятельности. Таким образом, соблюдается один из принципов технического регулирования, касающийся единства применения требований технических регламентов.

Только в отдельных случаях требования технических регламентов могут зависеть от места происхождения продукции — когда климатические или географические особенности этих мест могут привести к возникновению риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Эти особенности отражаются в специальных требованиях технических регламентов (например, инспектирование, соблюдение карантинных правил).

Виды технических регламентов. В зависимости от области распространения технические регламенты делятся на технические регламенты РФ (ТР РФ) и технические регламенты стран Таможенного союза (ТР ТС) и Евразийского экономического союза (ТР ЕАЭС).

Российские технические регламенты применяются равным образом для объектов технического регулирования на всей территории РФ.

До вступления в силу Договора о Евразийском экономическом союзе принимались технические регламенты Таможенного союза. Кстати, технические регламенты Таможенного союза действуют на территории Евразийского экономического союза. **Технический регламент Евразийского экономического союза** — документ, принятый Евразийской экономической комиссией и устанавливающий обязательные для применения и исполнения на территории Союза требования к объектам технического регулирования.

ТР ЕАЭС принимаются для обеспечения реализации первоочередных интересов в сфере безопасности.

Разработка, принятие, изменение и отмена технических регламентов Союза осуществляются в порядке, утверждаемом ЕЭК, которая действует в рамках ЕАЭС.

Порядок разработки, принятия, изменения и отмены технического регламента складывается из следующих основных этапов:

- 1) разработка проекта технического регламента;
- 2) обсуждение проекта технического регламента;
- 3) завершение публичного обсуждения проекта технического регламента;
- 4) внесение в Государственную Думу проекта закона о техническом регламенте в первом чтении;
- 5) подготовка Правительством РФ отзыва на проект закона о техническом регулировании, в котором учтено заключение экспертной комиссии по техническому регулированию;
- 6) принятие Государственной Думой в первом чтении проекта закона о техническом регламенте;
- 7) направление Государственной Думой в Правительство РФ проекта закона о техническом регламенте, подготовленного ко второму чтению;
- 8) подготовка Правительством РФ отзыва на проект закона о техническом регулировании, подготовленный ко второму чтению. Отзыв составляется с учетом заключения экспертной комиссии по техническому регулированию;
- 9) принятие закона о техническом регламенте;
- 10) внесение изменений и дополнений в технический регламент.

Разработка проекта технического регламента. Разработчиком проекта технического регламента может быть любое лицо. Разработка начинается с опубликования уведомления о начале разработки проекта технического регламента.

Уведомление должно быть опубликовано в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Уведомление о разработке технического регламента должно содержать следующую информацию:

- 1) в отношении какой продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации будут устанавливаться разрабатываемые требования;
- 2) краткое изложение цели этого технического регламента;
- 3) обоснование необходимости разработки технического регламента;
- 4) указание тех разрабатываемых требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов

или обязательных требований, действующих на территории РФ в момент разработки проекта данного технического регламента;

5) способ ознакомления с проектом технического регламента;

6) фамилия, имя, отчество разработчика проекта технического регламента;

7) почтовый адрес и при наличии адрес электронной почты, по которым должен осуществляться прием в письменной форме замечаний заинтересованных лиц.

Обсуждение проекта технического регламента. С момента опубликования уведомления о разработке технического регламента начинается его обсуждение. Закон обязывает разработчика предоставлять копию проекта технического регламента любому заинтересованному лицу по его требованию. Причем плата, взимаемая за предоставление данной копии, не может превышать затрат на ее изготовление.

Замечания разработчику должны быть представлены в письменной форме. Разработчик рассматривает все замечания и предложения, принимает решение об их принятии, частичном принятии или отклонении.

Все замечания он должен хранить до дня вступления в силу соответствующего технического регламента и предоставлять их депутатам Государственной Думы, представителям федеральных органов исполнительной власти, экспертной комиссии по техническому регулированию.

Завершение публичного обсуждения проекта технического регламента. Срок публичного обсуждения проекта технического регламента со дня опубликования уведомления о разработке проекта технического регламента до дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения не может быть менее двух месяцев.

По завершении этапа обсуждения проекта технического регламента федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию публикует уведомление, в котором содержится информация о способе ознакомления с проектом технического регламента и с перечнем полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц.

В течение 10 дней федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обязан опубликовать уведомление о разработке проекта технического регламента и о завершении его публичного обсуждения этого проекта с момента оплаты опубликования уведомлений.

Внесение в Государственную Думу проекта закона о техническом регламенте в первом чтении. С внесения субъектом права законодательной инициативы проекта закона о техническом регла-

менте в Государственную Думу начинается этап принятия технического регламента.

Проект закона о техническом регламенте вносится разработчиком в Государственную Думу при наличии следующих документов:

- обоснование необходимости принятия закона о техническом регламенте с указанием тех требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории РФ в момент разработки проекта технического регламента;
- финансово-экономическое обоснование принятия закона о техническом регламенте;
- документы, подтверждающие опубликование уведомления о разработке проекта технического регламента в соответствии с законом;
- документы, подтверждающие опубликование уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента в соответствии с законом;
- перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц.

Внесенный в Государственную Думу проект закона о техническом регулировании вместе со всеми документами направляется в Правительство РФ.

Подготовка Правительством РФ отзыва на проект закона о техническом регулировании, в котором учтено заключение экспертной комиссии по техническому регулированию. На проект закона о техническом регулировании Правительство РФ в течение месяца должно направить в Государственную Думу отзыв. Отзыв готовится на основании заключения экспертной комиссии по техническому регулированию. Экспертная комиссия по техническому регулированию осуществляет экспертизу проектов технических регламентов.

В состав экспертных комиссий на паритетных началах включаются: представители федеральных органов исполнительной власти; представители научных организаций; представители саморегулируемых организаций; представители общественных объединений; представители предпринимателей и потребителей.

Порядок создания и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию утверждается Правительством РФ.

Персональный состав комиссий по техническому регулированию утверждается федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию. Заседания экспертных комиссий по техническому регулированию являются открытыми. Заключение экспертных комиссий по техническому регулированию подлежат обязательному опубликованию в печатном органе федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию.

Принятие Государственной Думой в первом чтении проекта закона о техническом регламенте.

Проект закона о техническом регламенте, принятый Государственной Думой в первом чтении, публикуется в печатном органе исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Кроме того, публикуются все поправки к принятому в первом чтении проекту закона не позднее, чем за месяц до рассмотрения Государственной Думой проекта закона о техническом регламенте во втором чтении.

Длительность времени на подготовку к принятию закона о техническом регламенте в первом чтении после получения отзыва от Правительства РФ настоящим законом не установлена.

Направление Государственной Думой в Правительство РФ проекта закона о техническом регламенте, подготовленного ко второму чтению.

Перед рассмотрением в Государственной Думе проекта закона о техническом регламенте должен быть опубликован проект закона о техническом регламенте, подготовленный ко второму чтению. Перед опубликованием проект должен быть направлен Государственной Думой в Правительство РФ не позднее, чем за месяц до рассмотрения указанного проекта Государственной Думой во втором чтении.

Правительство РФ на представленный проект в течение месяца направляет отзыв. Отзыв готовится с учетом заключения экспертной комиссии по техническому регулированию.

Далее процедура повторяется, т. е. осуществляется подготовка Правительством РФ отзыва на проект закона, подготовленный ко второму чтению. Отзыв составляется с учетом заключения экспертной комиссии по техническому регулированию.

И затем после рассмотрения всех представленных документов и проекта закона о техническом регламенте Государственной Думой этот проект утверждается.

Внесение изменений и дополнений в технический регламент.

В технический регламент могут быть внесены изменения и дополнения. Кроме того, технический регламент может быть отменен. Правительство РФ обязано начать процедуру внесения изменений в технический регламент или процедуру его отмены. Причинами для начала процедуры внесения изменений или отмены являются несоответствие технического регламента интересам национальной экономики; несоответствие технического регламента развитию материально-технической базы; несоответствие технического регламента уровню научно-технического развития; несоответствие тех-

нического регламента общепризнанным международным нормам и правилам.

Порядок внесения изменений в технический регламент или его отмены аналогичен процедуре принятия.

Особый порядок разработки и принятия технических регламентов.

Как уже было отмечено выше, технический регламент может быть принят Федеральным законом, указом Президента РФ, международным договором, постановлением Правительства РФ. Особый порядок принятия технического регламента относится к тем случаям, когда он принимается указом Президента РФ; международным договором; постановлением Правительства РФ.

Принятие технического регламента *указом Президента РФ* исключает его публичное обсуждение. В исключительных случаях Президент РФ утверждает технический регламент. К таким случаям относятся возникновение обстоятельств, приводящих к непосредственной угрозе жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений; необходимость незамедлительного принятия технического регламента для обеспечения безопасности продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Процедура принятия технического регламента *международным договором*, в том числе договором с государствами — участниками СНГ, следующая:

- 1) разработка проекта технического регламента;
- 2) опубликование уведомления о разработке проекта технического регламента в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию;
- 3) публичное обсуждение проекта технического регламента;
- 4) доработка проекта технического регламента с учетом полученных замечаний;
- 5) опубликование уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента.

Аналогично проходит процедура принятия технического регламента постановлением Правительства РФ. Но в этом случае проект технического регламента не позднее, чем за месяц до его рассмотрения, направляется на экспертизу в соответствующую экспертную комиссию по техническому регулированию.

Заключение экспертной комиссии учитывается при рассмотрении проекта постановления Правительства РФ о техническом регламенте.

С момента вступления в силу Федерального закона о техническом регламенте соответствующий технический регламент, изданный указом Президента РФ или постановлением Правительства РФ, утрачивает силу.

Для того чтобы изготовители продукции и контролирующие органы могли подготовиться к использованию технического регламента, законом предусмотрен срок вступления в силу технического регламента — не менее шести месяцев со дня его официального опубликования.

Этот срок может оказаться слишком малым для выполнения всех мер организационного, технического, экономического характера. Поэтому подготовка к моменту вступления технического регламента в силу должна начинаться на стадии его разработки.

Составной частью схем подтверждения соответствия являются исследования (испытания) и связанные с этими исследованиями измерения.

На основе испытаний и измерений устанавливается факт соответствия или несоответствия характеристик объекта требованиям технического регламента.

Правила проведения исследований и испытаний, а также правила отбора проб для испытаний не являются объектом технического регламента.

Они должны разрабатываться федеральными органами исполнительной власти в пределах своей компетенции.

К таким органам можно отнести ведомства, которые являются головными в отраслях промышленности по изготовлению продукции, на которую распространяется действие конкретных регламентов.

Законом установлен срок утверждения этих правил — шесть месяцев со дня официального опубликования технического регламента.

Утверждаются правила проведения испытаний и измерений, а также правила отбора проб Правительством РФ.

1.5. Система технического регулирования Евразийского экономического союза

Углубление интеграционных процессов в рамках Единого экономического пространства основывается на проведении согласованной политики в области технического регулирования.

Устойчивое формирование единого рынка товаров, услуг, движения капитала и трудовых ресурсов обеспечивается применением и разработкой совместных требований в области технического регулирования и оценки соответствия.

Стратегическая цель системы технического регулирования Евразийского экономического союза — гармонизация национальных, региональных и международных систем нормирования. Достижение этой цели позволит устранить барьеры в торговле, содейство-